

ПРОТОКОЛ № 6

заседания Методического совета Федеральной антимонопольной службы по тарифному регулированию

21 июня 2016 г.

г. Москва

Председательствующий – А.Н. Голомолзин

Присутствовали: Махонин Д.Н. Попкова Ю.В.
Ржавина З.Г.

Приглашенные Список прилагается

Повестка:

1. Вступительное слово заместителя руководителя ФАС России, Председателя Методического совета Голомолзина А.Н.

2. «Переход к регулированию деятельности гарантирующих поставщиков методом эталонных затрат»

Ржавина Злата Геннадьевна – начальник отдела тарифного регулирования инфраструктурных компаний и ведения реестров Управления регулирования электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы

3. «О необходимости переработки Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, утвержденных ФСТ России 30 октября 2012 года приказом № 703-э»

Басов Валерий Павлович – заместитель руководителя Департамента аналитики в сфере электроэнергетики ФГБУ «Российское энергетическое агентство» (ФГБУ «РЭА» Минэнерго России)

4. «Основные подходы по расчету сбытовых надбавок с применением метода сравнения аналогов»

Невмержицкая Наталья Викторовна – председатель Правления Ассоциации гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний.

1. Голомолзин А.Н., заместитель руководителя ФАС России – председатель Методического совета ФАС России (далее – Совет) проинформировал членов Совета, присутствующих представителей федеральных органов исполнительной власти и бизнес-сообщества об организации работы Методического совета ФАС России по тарифному регулированию. Предусматривается создание рабочих групп при Методическом совете, которые будут формироваться по двум принципам: «вертикальному» и «горизонтальному».

По «вертикальному» принципу будут сформированы отраслевые рабочие группы, на заседаниях которых будут обсуждаться проблемы, возникающие в сфере тарифного регулирования различных секторов экономики (электроэнергетика, теплоснабжение и др.).

На заседаниях рабочих групп, сформированных по «горизонтальному» принципу, будут обсуждаться вопросы методологии тарифообразования в целом. В настоящее время планируется создание двух рабочих групп, одна из которых будет создана в целях обсуждения вопросов, связанных с текущей деятельностью регулируемых хозяйствующих субъектов, другая – в целях обсуждения вопросов, связанных с долгосрочным развитием, инвестиционными программами и т.д.

Голомолзин А.Н. сообщил, что следующее заседание Методического совета будет посвящено вопросам перспектив развития рынка электроэнергии в Российской Федерации. В качестве докладчиков планируются Г.П. Кутовой и В.В. Кузьмин. Также на заседании будет рассмотрена целевая модель рынка тепловой энергии в Российской Федерации.

ФАС России совместно с Федеральным бюджетным учреждением «Информационно-технический центр ФАС России» (ФБУ «ИТЦ ФАС России») на базе федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «ФАС России – РЭК – субъекты регулирования» создали площадку (форум) Методического совета ФАС России по тарифному регулированию для обсуждения различных вопросов, связанных с совершенствованием нормативно-правовой базы в сфере тарифного регулирования в различных секторах экономики (далее – форум).

2. «Переход к регулированию деятельности гарантирующих поставщиков методом эталонных затрат»
(Ржавина З.Г.)

3. «О необходимости переработки Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, утвержденных ФСТ России 30 октября 2012 года приказом № 703-э»
(Басов В.П.)

Тезисы доклада прилагаются

4. «Основные подходы по расчету сбытовых надбавок с применением метода сравнения аналогов»
(Невмержицкая Н.В.)

Презентация доклада прилагается

Заслушав представителей бизнес-сообщества и представителей региональных органов тарифного регулирования, **Методический совет решил:**

1. Выразить благодарность приглашенным участникам Методического совета за активное участие в его работе.

2. Отметить, что наряду со сложностями оценки экономически обоснованных затрат в целом, вопросы резервов по сомнительным долгам, процентов по обслуживаемым кредитам и расчетной предпринимательской прибыли являются наиболее проблемными.

Отметить, что сфера сбыта электроэнергии является потенциально конкурентной. Поэтому, обсуждая методики по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, необходимо обсуждать условия и предпосылки для дерегулирования тарифов в этой сфере.

Что же касается рассматриваемых подходов по регулированию тарифов, то обсуждается два из них: метод эталонных затрат и бенчмарк стоимости услуг.

Для метода эталонных затрат плюсом является бóльшая предполагаемая прозрачность расходов, минусом – недостатки затратных подходов, и сложность нахождения эталонных затрат, что предполагается решать на уровне методики регулятора.

Ориентирование на бенчмарк услуг потребует определения сопоставимых рынков. Причем не только регулируемых, но и нерегулируемых. Это достижимо в рамках общих антимонопольных подходов по анализу рынка и инструментально должно быть поддержано в рамках Единой информационной системы ФАС России.

3. Продолжить обсуждение подходов ценообразования энергосбытовой деятельности на форуме.

4. Управлению развития информационных систем ФБУ «ИТЦ ФАС России» совместно с Управлением регулирования топливно-энергетического комплекса организовать регистрацию заинтересованных участников Методического совета ФАС России на форуме Методического совета ФАС России по тарифному регулированию, созданном на базе федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «ФАС России – РЭК – субъекты регулирования» Федеральной антимонопольной службы Участникам заседания Методического совета направить в ФАС России предложения по проекту постановления Правительства.

Срок исполнения – 8 июля 2016 г.

5. Управлению регулирования топливно-энергетического комплекса обобщить поступившие предложения, в т.ч. замечания о доработке проекта Постановления Правительства Российской Федерации, и направить в Управление регулирования электроэнергетики.

Срок исполнения – 4 июля 2016 г., и с учетом обсуждений по п. 3

**Заместитель руководителя ФАС России,
Председатель Методического совета ФАС
России по тарифному регулированию**



А.Н. Голомолзин

**Список приглашенных участников заседания Методического совета ФАС
России по тарифному регулированию**

№	ФИО	Должность
1	Аминов Андрей Фазильянович	Руководитель Управления ценообразования ОАО «Энергосбыт Плюс»
2	Аргентов Сергей Геннадьевич	Генеральный директор ОАО «Липецкая энергосбытовая компания»
3	Арсланова Маргарита Раифовна	Директор по экономике и финансам ОАО «Кузбассэнергосбыт»
4	Басов Валерий Павлович	Заместитель руководителя департамента аналитики в сфере электроэнергетики ФГБУ «Российское энергетическое агентство» (ФГБУ «РЭА» Минэнерго России)
5	Безникова Ирина Сергеевна	Заместитель председателя Государственного комитета КБР по энергетике, тарифам и жилищному надзору
6	Блинова Юлия Геннадьевна	Начальник отдела регулирования тарифов на электрическую энергию и газ Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области
7	Васин Дмитрий Анатольевич	Председатель комитета Тульской области по тарифам
8	Величинская Анжелика Юрьевна	Сотрудник ООО «ИТЦ Энергоэффект».
9	Вен Ольга Евгеньевна	Директор департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области
10	Габов Андрей Владимирович	Начальник отдела развития электроэнергетики и энергоэффективности Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Минэкономразвития России
11	Гайрабеков Бислан Исанович	Заместитель Генерального директора АО «ЭСК РусГидро»
12	Галеев Булат Зямитевич	Начальник Департамента работы на розничных рынках электрической энергии и мощности АО «ЭСК РусГидро»
13	Гаплевская Диана Васильевна	Заместитель начальника Управления методологии тарифообразования Департамента тарифной политики ПАО «Россети»
14	Гафаров Сергей Игоревич	Советник генерального директора по правовым вопросам ОАО «Читаэнергосбыт»
15	Гелемей Александр	Заместитель директора по экономике

	Николаевич	ПАО «ДЭК»
16	Гимазетдинова Ильсияр Раухатовна	Заместитель директора по экономике и финансам ОАО «Татэнергосбыт»
17	Гладыщук Ольга Витальевна	Начальник Департамента по взаимодействию с региональными энергетическими комиссиями
18	Гончаров Алексей Николаевич	Начальник Управления взаимодействия и расчетов с субъектами рынков электроэнергии ПАО «Россети»
19	Гранкин Олег Юрьевич	Заместитель директора ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» по экономике и финансам (АО «АтомЭнергоСбыт»)
20	Грачева Галина Викторовна	ОАО «Сетевая компания», Республика Татарстан
21	Гребенников Роман Викторович	Начальник отдела тарифов услуг по передаче Департамента экономического планирования и тарифообразования ПАО «ФСК ЕЭС».
22	Губинский Владимир Александрович	Председатель Комитета по тарифному регулированию Мурманской области
23	Дедов Дмитрий Александрович	Заведующий отделом балансов и тарифов в электроэнергетике комитета по ценам тарифам Московской области
24	Долматов Илья Алексеевич	Директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ
25	Дрыга Антон Александрович	Заместитель Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области
26	Евсеенкова Елена Владимировна	Директор по экономическому планированию, бюджетированию и тарифообразованию ПАО ГК «ТНС энерго»
27	Егоров Максим Борисович	Советник Губернатора Тюменской области
28	Ерохин Михаил Андреевич	ВРИО начальника Управления государственного регулирования тарифов Брянской области
29	Ефременков Олег Сергеевич	Директор по нормативному регулированию энергосбытовой деятельности ПАО ГК «ТНС энерго»
30	Жихарев Валерий Александрович	Директор департамента розничного рынка и сетей Ассоциации «Сообщество потребителей энергии»
31	Жуков Дмитрий Александрович	Начальник Департамента Экономики и финансов ОАО «СО ЕЭС»
32	Жукова Елена Николаевна	Управление по тарифам и ценовой политике Орловской области

33	Жукова Ирина Валентиновна	Заместитель начальника Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области
34	Здвижкова Елена Сергеевна	Ассоциация гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний
35	Зеленин Алексей Иванович	Начальник Департамента экономического планирования АО «ЭСК РусГидро»
36	Зимовец Дмитрий Сергеевич	Начальник отдела балансов и ценообразования на розничном рынке экономического управления ПАО «Самараэнерго»
37	Зинков Игорь Александрович	Начальник экономического управления ПАО «Саратовэнерго»
38	Иванов Николай Никитович	ПАО «ФСК ЕЭС»
39	Иванова Татьяна Александровна	Начальник Управления методологии тарифообразования Департамента тарифной политики ПАО «Россети»
40	Каленков Сергей Юрьевич	Начальник отдела экономики и ценообразования в электроэнергетике департамента аналитики в сфере электроэнергетики ФГБУ «РЭА» Минэнерго России.
41	Кашеев Иван Андреевич	Директор департамента тарифной политики ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»
42	Кириллов Владимир Александрович	Заместитель директора по экономике и финансам ЗАО «Самарагорэнерго»
43	Клак Наталья Владимировна	Начальник Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области
44	Козлов Олег Владимирович	Начальник Департамента корпоративного управления и правового обеспечения АО «ЭСК РусГидро»
45	Колесников Владислав Анатольевич	Коммерческий директор ОАО «Энергосбыт Плюс»
46	Кузнецов Виталий Дмитриевич	Начальник центра тарифного регулирования ЗАО «Межрегионсоюзэнерго» - управляющей компании для ПАО «Архэнерго», ОАО «Вологдаэнерго», ОАО «Хакасэнерго», ОАО «Роскомунэнерго».
47	Кузнецова Наталья Николаевна	Главный специалист Департамента энерготрейдинга АО «ЕЭСнК»
48	Куликова Наталья Владимировна	Заместитель председателя Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа

49	Кусакин Алексей Аркадьевич	Заместитель начальника отдела по вопросам тарифообразования Минэнерго России
50	Куч Юрий Юрьевич	Начальник отдела по регулированию тарифов в электроэнергетике и контролю комитета по тарифам и ценам Курской области
51	Лавренко Марина Викторовна	Заместитель председателя Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области
52	Лисавин Андрей Владимирович	Министр тарифного регулирования Калужской области
53	Литвяков Александр Викторович	АО «Региональные электрические сети» (г. Новосибирск)
54	Максимов Андрей Геннадьевич	Начальник отдела развития нормативной базы отрасли Департамента развития электроэнергетики Минэнерго России
55	Маркина Лариса Борисовна	Заместитель генерального директора по экономике и финансам ОАО «Тюменская энергосбытовая компания»
56	Механикова Виктория Яковлевна	Главный специалист-эксперт отдела государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Минэкономразвития России
57	Милютин Денис Владимирович	Начальник управления по контролю за издержками на ТЭР Департамента энергетики ПАО «НК «Роснефть»
58	Минько Олег Викторович	Начальник управления регулирования тарифов в электроэнергетике и коммунальном комплексе Департамента ЯНАО
59	Невмержицкая Наталья Викторовна	Ассоциация гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний
60	Никонова Светлана Валерьевна	Заместитель Генерального директора по экономике ПАО «Квадра»
61	Новоселова Мария Сергеевна	Заместитель директора Департамента цен и тарифов Владимирской области
62	Нугуманова Светлана Николаевна	ОАО «Сетевая компания» Республика Татарстан
63	Обухов Александр Сергеевич	Ведущий консультант отдела регулирования в сфере электроэнергетики, газоснабжения и топливных ресурсов Региональной службы по тарифам Кировской области

64	Опадчий Федор Юрьевич	Заместитель Председателя Правления ОАО «СО ЕЭС»
65	Орешкин Евгений Николаевич	Вице-президент ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»
66	Оськин Юрий Николаевич	Заместитель начальника главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области»
67	Петрова Татьяна Владимировна	Главный специалист отдела ценообразования в электроэнергетике
68	Печникова Юлия Николаевна	Начальник отдела тарифов энергетического комплекса Департамента цен и тарифов Владимирской области
69	Позднов Андрей Александрович	Заместитель председателя государственно-правового комитета Тульской области
70	Позябин Александр Владимирович	Заместитель директор ООО «ПАСК Энергосистемы»
71	Половинкина Зоя Юрьевна	Ведущий экономист финансово-экономического отдела ЗАО «Самарагорэнергосбыт»
72	Полубарьев Михаил Николаевич	Начальник отдела тарифного регулирования электрической и тепловой энергии Департамента тарифного регулирования Министерства экономического развития и торговли Республики Марий Эл
73	Родин Евгений Олегович	Руководитель практики по проектам в энергетике Вегас Лекс
74	Ромашев Максим Павлович	Генеральный директор АО «ЭК «Восток»
75	Ромашов Игорь Святославович	Заместитель начальника Департамента по взаимодействию с региональными энергетическими комиссиями
76	Ромащенко Раушан Вакеновна	Начальник отдела по вопросам тарифообразования Минэнерго России
77	Рутенберг Дмитрий Анатольевич	Директор по взаимодействию с органами власти ПАО Т Плюс
78	Рябинин Олег Николаевич	Референт Службы Республики Коми по тарифам
79	Садыкова Эльмира Джамилевна	Начальник юридического отдела Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам
80	Сакова Юлия Владимировна	Начальник управления регулирования в электроэнергетической и газовой отраслях Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области

81	Сапрыкин Александр Викторович	Руководитель направления по экономике ОАО «Липецкая энергосбытовая компания»
82	Селиверстова Наталья Евгеньевна	Главный специалист Отдела ценообразования (Центральный аппарат) АО «АтомЭнергоСбыт»
83	Сенников Сергей Петрович	Заместитель генерального директора по экономике и энергосбытовой деятельности ЗАО «Межрегионсоюзэнерго»
84	Сергеева Светлана Михайловна	Заместитель руководителя (начальник управления тарифного регулирования отраслей ТЭК) Региональной службы по тарифам Ростовской области
85	Ситников Александр Александрович	Управляющий партнёр Вегас Лекс
86	Ситникова Ольга Валерьевна	Заместитель начальника Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов
87	Скворцов Сергей Валерьевич	Заместитель Генерального директора по экономике и финансам ПАО «Мосэнергосбыт»
88	Скрипачева Марина Анатольевна	Руководитель управления отраслевого развития ОАО «Энергосбыт плюс»
89	Сорокин Игорь Станиславович	Директор проекта отдела подготовки информации департамента сбора и подготовки информации ФГБУ «РЭА» Минэнерго России
90	Сорокина Марина Павловна	Начальник экономического отдела ОАО «Вологодская сбытовая компания»
91	Таловиков Виталий Викторович	Главный эксперт департамента работы на РРЭМ АО «ЭСК РусГидро»
92	Тараскин Роман Владимирович	Главный эксперт департамента развития розничного бизнеса Блока розничного бизнеса ПАО «Интер РАО»
93	Тимофеев Макар Андреевич	заместитель председателя Комитета по ценам и тарифам Московской области
94	Тузov Виталий Николаевич	директор по экономике и финансам ОАО «Новосибирскэнергосбыт»
95	Уваров Сергей Тимофеевич	Заместитель Председателя Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации
96	Файрушина Марина Анатольевна	Советник Председателя правления ПАО «Интер РАО»
97	Фалелеева Нина Феодосьевна	Заместитель Директора по экономике и финансам ОАО «Вологдаэнергосбыт»

98	Фатеева Елена Игоревна	Ассоциация гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний
99	Филиппова Екатерина Ивановна	Экономист по тарифообразованию Отдела аудита энергосбытовой деятельности Управления по энергосбытовой деятельности АО «ЭК «Восток»
100	Холодова Жанна Геннадьевна	Руководитель Дирекции тарифообразования ПАО «РАО ЭС Востока»
101	Чернявская Юлия Борисовна	Управляющий директор ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»
102	Читнаева Вера Евгеньевна	Начальник отдела тарифообразования ПАО «Мосэнергосбыт»
103	Штром Александр Леонидович	Первый заместитель председателя Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам
104	Эрдыниев Антон Александрович	заместитель директора Департамента развития электроэнергетики Минэнерго России

Предложения ФГБУ «Российское энергетическое агентство» (ФГБУ «РЭА» Минэнерго России) по вопросу переработки Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, утвержденных ФСТ России 30 октября 2012 года приказом № 703-э

Предлагаем организовать переработку Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков (далее – методика), утвержденных ФСТ России 30 октября 2012 года приказом № 703-э. В рамках переработки методики необходимо решить следующие вопросы:

1. Регламентировать порядок формирования и включения в сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков расходов на создание **резервов по сомнительным долгам.**

Расчет размера НВВ по статье «резерв по сомнительным долгам» на практике часто соответствует максимально допустимому значению, равному 1,5 процента от суммы валовой выручки по населению за каждый месяц. Не всегда принимается во внимание фактически погашенная задолженность дебиторов, включенных в список сомнительной дебиторской задолженности по итогам её инвентаризации в предшествующий и базовый период, а также не всегда учитывается фактический объем безнадежной задолженности, списанной на убытки.

Методика содержит на этот счет крайне невнятные трактовки. В Методических документах отсутствуют четкие требования к учетной политике ГП и порядку использования предусмотренных в НВВ средств на создание резервов по сомнительным долгам.

2. Регламентировать порядок формирования и включения в сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков расходов на компенсацию **процентов по обслуживанию кредитов на покрытие кассовых разрывов.**

Объем требуемых средств на проценты по обслуживанию кредитов часто рассчитывается на уровне максимально допустимого значения, установленного законодательством. При этом не учитывается фактическая динамика кассовых разрывов при движении денежных потоков, формируемая казначейством энергосбытовой компании. Информация о месячной динамике кассовых разрывов в РСТ энергосбытовыми компаниями не представляется. Не исследуются причины возникновения кассовых разрывов. В частности, если кассовый разрыв обусловлен кредитом, выданным энергосбытовой компанией в адрес своей головной компании, то такой кассовый разрыв принимать к учету не следует.

3. Включить в методику требование ведения отдельного учета затрат на сбыт электроэнергии для населения, для сетевых компаний и для прочих потребителей. Утвердить типовые требования к учетной политике гарантирующих поставщиков, независимо от формы собственности;

4. Регламентировать допустимые договорные схемы между гарантирующими поставщиками и сторонними организациями по осуществлению функций ГП по обслуживанию потребителей, биллингу, съему показаний приборов учета. Утвердить типовые требования к закупочным процедурам на оказание услуг для гарантирующих поставщиков, независимо от формы собственности;

5. Взять под особый контроль, а возможно и запретить, договорные отношения гарантирующих поставщиков со сбытовыми компаниями второго уровня. Запретить аффилированность ГП со сбытовыми компаниями второго уровня.

6. Утвердить типовые требования к стандартам качества обслуживания потребителей гарантирующими поставщиками, включив ссылку на эти требования в методику установления сбытовых надбавок;

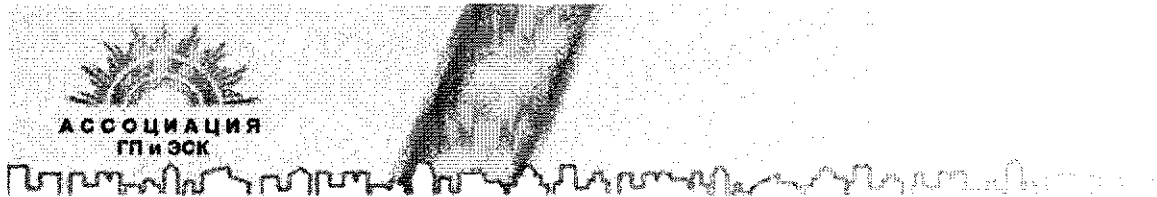
7. Регулируемые сбытовые надбавки для прочих потребителей (кроме населения и сетевых компаний) утверждаются не в виде значения, а в виде формулы, и являются крайне непрозрачными. Предлагаем обязать гарантирующих поставщиков и региональные службы по тарифам публиковать средневзвешенный (расчетный) и отчетный (фактический) уровень регулируемых сбытовых надбавок для прочих потребителей (кроме населения и сетевых компаний).

8. Методика ФСТ России не содержит ясных определений понятий «предшествующий период», «базовый период» и «регулируемый период» и порядка формирования данных для тарифного дела в «базовом году», когда ещё нет окончательных финансовых результатов текущего года, в результате чего наблюдается постоянная путаница применяемых понятий.

Из-за запутанности и нечеткости требований методики, динамика сбытовых

надбавок, устанавливаемых для гарантирующих поставщиков, отличается крайней волатильностью, от роста в 4-8 раз до снижения в разы в течение 2-3 лет. Судебная практика по спорам, связанным с включением в сбытовые надбавки расходов на резервы по сомнительным долгам, проценты по обслуживанию кредитов на покрытие кассовых разрывов, съём показаний приборов учета, в различных регионах крайне противоречива и демонстрирует диаметрально противоположные решения по однотипным вопросам.

В этих условиях, когда методическая и количественная база для сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков не сформировалась, переходить на метод бенчмаркинга нельзя. В ближайшее время бенчмаркинг целесообразно использовать только как вспомогательный метод для сравнения постоянных затрат гарантирующих поставщиков на обслуживание потребителей к расчете на точку поставки.



**Предложения Ассоциации ГП и ЭСК
к проекту постановления Правительства РФ
Об установлении сбытовых надбавок с
применением метода сравнения аналогов**

*Невмержицкая Наталья
Председатель Правления*

**Москва
Июнь 2016 г.**



Эталонные затраты ГП



пересматриваются 1 раз в 3-5 лет, если не происходит
существенных событий

содержат 2 компонента

различны для разных
сегментов потребителей

отличаются для
различных территорий

нормативы затрат устанавливаются без подробной разбивки затрат на категории и статьи, но с разбивкой на 2 компонента, отражающих разный характер затрат ГП – зависящих от количества точек поставки и отпуска

выделяются несколько сегментов потребителей, для которых величины как фиксированного, так и переменного компонента различаются

различие социально-экономических, физико-географических и других характеристик обуславливает различие нормативов затрат на различных территориях

В эталонную
выручку также
включают
стандартную норму
рентабельности:



Норма рентабельности, отражает уровень систематического риска отрасли, но не покрывает разовые риски - например, изменение законодательства

Эталонные затраты применяются в доле, которая увеличивается в течение переходного периода

- три года с возрастающей долей 0,3; 0,5 и 0,7

Два компонента эталона – постоянные и переменные

- Дифференцируются по субъекта РФ, по группам потребителей, учитывают качество обслуживания

Эталоны устанавливаются на 3 года с ежегодной индексацией

- Пересмотр осуществляется с учетом достигнутой эффективности
- Весь эффект отклонений от эталонов (прибыль/убыток) в течение периода действия эталона остается у гарантирующего поставщика

Индексация «инфляция →» только для подконтрольных расходов

Отсутствие переходного периода, если эталонная выручка в 2017 году отличается от экономически обоснованных расходов не более, чем на 3%

Установить конкретное значение предпринимательской прибыли, а также резервов по сомнительным долгам и стоимости обслуживания кредитов

Сохранить дифференциацию сбытовых надбавок для группы прочие потребители

Сглаживание при переходе к новой методологии

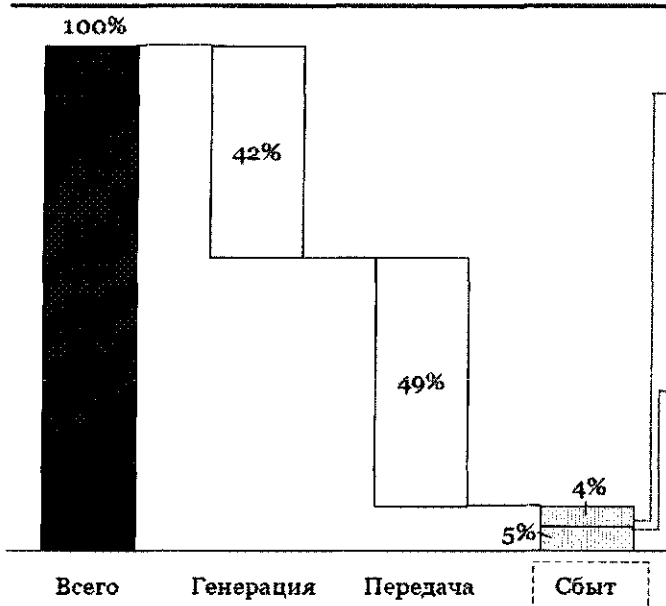
Расчет необходимой валовой выручки ГП на период i (HBB^i) на основе экономически обоснованных затрат и эталонных затрат

$$HBB^i = X \times HBB_{ЭОР}^i + (1 - X) \times HBB_{ЭТ}^i + ПС^i + Инвестиции^i + \Delta HBB$$

$$HBB_{ЭОР}^i = \left[\text{Подконтрольные расходы}^{2016} \times (1 + 0.9 \times \text{ИПЦ}) + \text{Неподконтрольные расходы}^i \right]$$

X	коэффициент перехода к эталонной НВВ
$ИПЦ$	индекс прироста потребительских цен, установленный Минэкономразвития
$HBB_{ЭОР}^i$	экономически обоснованные расходы ГП, рассчитанные индексацией НВВ 2016 года за вычетом ΔHBB , складывающиеся из: Подконтрольных расходов 2016 года, проиндексированных на ИПЦ с понижающим коэффициентом 0,9 Неподконтрольных расходов года i , которые <ul style="list-style-type: none"> • Либо рассчитываются прямым счетом • Либо индексируются на ИПЦ без понижающего коэффициента
$HBB_{ЭТ}^i$	эталонная НВВ
$ПС^i$	перекрестное субсидирование года i (учитывается в сбытовой надбавке на потери)
$Инвестиции$	средства на финансирование инвестиционных программ, согласованных с РЭК
ΔHBB	выпадающие, недополученные/излишне полученные доходы от осуществления деятельности в качестве ГП

Плановая структура тарифа на примере Австралии¹⁾, 2011г. [руб. , %]



Описание анализируемых составляющих затрат

Операционные затраты

- Составляющие операционных затрат покрывают расходы на обслуживание клиентов (в т.ч. биллинг, колл-центры, центры обслуживания), ИТ, Административно-управленческие расходы

Норма рентабельности

- Норма рентабельности является премией за ведение бизнеса и компенсирует систематические риски бизнеса, такие как риски, связанные с макроэкономическими условиями ведения бизнеса (например, учитывает риск спада потребления или риск неплатежей)
- Норма рентабельности не компенсирует разовые риски, например, риски, связанные с изменением законодательства

1) Данные по штату Квинсленд

PwC

Источник: Benchmark Retail Cost Index for Electricity: 2011-12 | анализ PwC,

8

Предложения Ассоциации ГП и ЭСК:

- Прибыль – 2% валовой выручки

Эталоны затрат, которые должны быть определены в Методических указаниях

Эталоны затрат устанавливаются отдельно для следующих групп (подгрупп) потребителей:

Эталоны затрат для каждой из групп (подгрупп) потребителей устанавливаются в виде следующих компонентов:

Городское население

Сельское население

Исполнители коммунальных услуг

Прочие приравненные к населению

Прочие потребители, дифференцированно по подгруппам

Сетевые организации

Переменные - в процентах от уровня цен (тарифов) на электроэнергию (мощность);

Постоянные - в рублях на одну точку

Предложение Ассоциации ГП и ЭСК

Предложения Ассоциации ГП и ЭСК по переменным эталонам:

- Резерв по сомнительным долгам – 1,5% валовой выручки
- Обслуживание кредитов – $1/12^*$ (Ключевая ставка ЦБ РФ+4%)

Обслуживание кредитов

Резерв БДЗ

Сбор и прием платежей (для населения)

Прочие статьи расходов



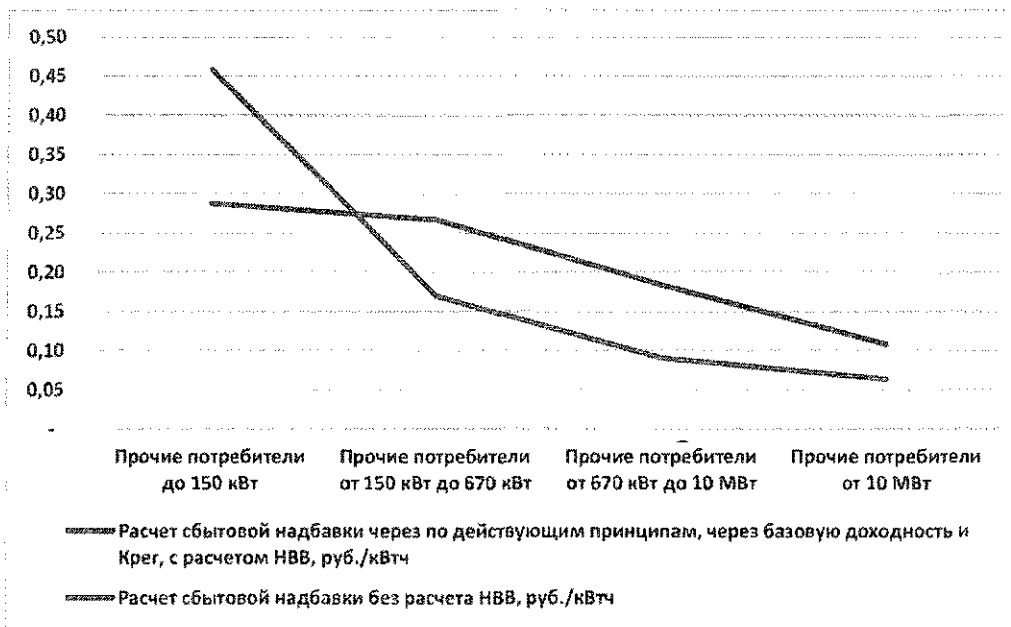
Дифференциация сбытовых надбавок по подгруппам прочих потребителей

Развилка:

- С расчетом сбытовой надбавки напрямую из эталонов
- С распределением эталонной выручки ГП по прочим потребителям пропорционально базовым значениям

Кластер 10С:

Республика Карелия, Ленинградская область, Красноярский край, Кемеровская область, Иркутская область, Еврейская автономная область, Амурская область, Свердловская область, Новосибирская область, Калининградская область

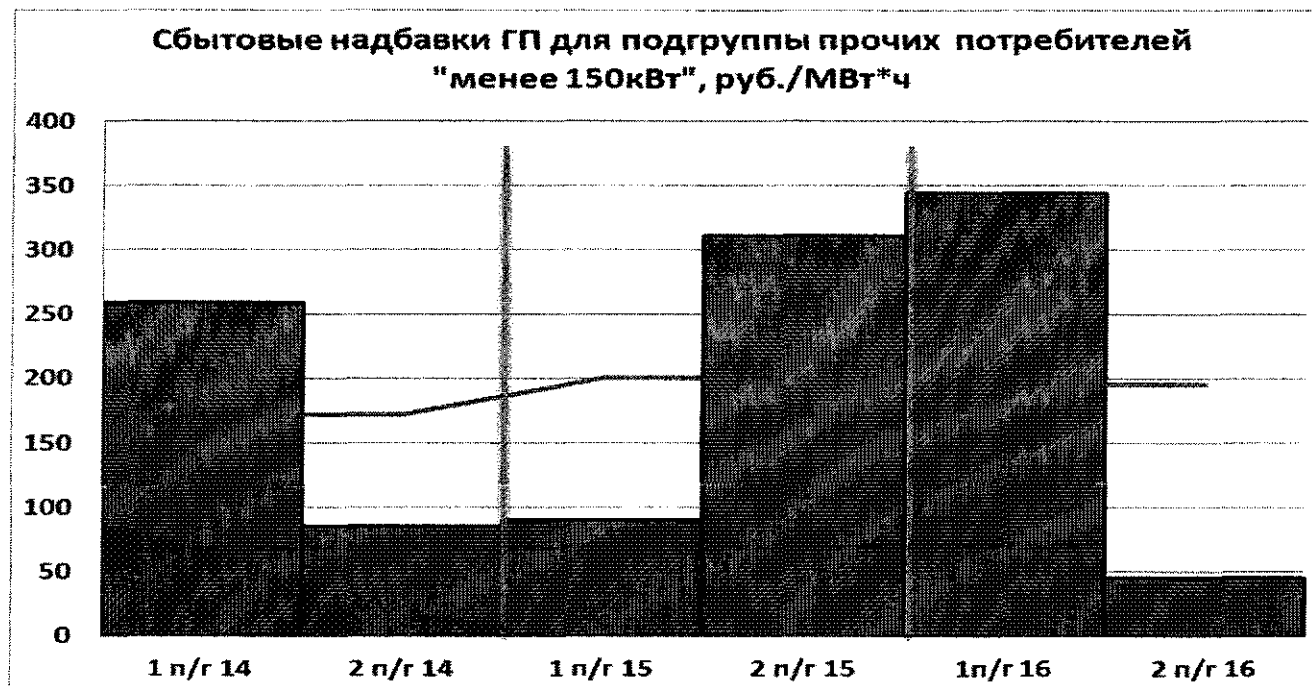


1 ценовая зона	<150 кВт	150-670 кВт	670 кВт - 10 мВт	>10мВт
min	1	0,89	0,60	0,32
max	1	0,95	0,64	0,38

2 ценовая зона	<150 кВт	150-670 кВт	670 кВт - 10 мВт	>10мВт
min	1	0,94	0,60	0,32
max	1	0,95	0,61	0,34

Соотношение СН по подгруппам прочих потребителей

Переход к регулированию сбытовых надбавок по новой методологии



Предполагается
возврат к
установлению СН
в руб/МВтч для
всех групп
потребителей

Предложения Ассоциации ГП и ЭСК:

Предлагаем в первый год установления сбытовых надбавок по новым правилам (2017) не выполнять условие равенства тарифов 1 полугодия расчетного периода тарифам 2 полугодия предшествующего периода